



E D I C T E

Identificació de l'expedient: Ordenança reguladora prestacions personals en benefici de la comunitat

PG B 2016 /108 General 2016/183

Al no haver-se presentat reclamacions durant el termini d'exposició al públic, queda automàticament elevat a definitiu l'Acord plenari inicial aprovatori de *l'Ordenança municipal reguladora de prestacions personals en benefici de la comunitat*, el text íntegre del qual es fa públic, per al seu coneixement general i en compliment del previst en l'article 178 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i 65 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals.

« ORDENANÇA REGULADORA PRESTACIONS PERSONALS EN BENEFICI DE LA COMUNITAT

2016 /108 General 2016/183

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La ordenança general de convivència ciutadana i activitat a la via pública aprovada definitivament pel ple de l'ajuntament el dia 13 de febrer del 2011, determina en el seu article 131 que la responsabilitat administrativa del infractor i assenyada la multa, podrà convenir-se de forma voluntària la substitució de la quantia de la indemnització, per la realització física dels treballs que requereix la reparació del dany i la recuperació del seu aspecte anterior.

La carta Europea de salvaguarda dels drets humans estableix mecanismes per garantir mitjançant la mediació, espais de diàleg, on donar sortida als conflictes de relació personal i veïnals, introduint mecanismes de resolució de conflictes amb la implicació d'agents socials d'una manera participativa i compromesa amb els drets i deures de tots els ciutadans.

El respecte a la convivència i el civisme, convertit en dret, ha de ser promogut i protegit per les autoritats públiques en general i, de manera particular, per les que actuen en els àmbits que, com el de les corporacions locals, es situen més a prop dels ciutadans i de les ciutadanes. El respecte individual, col·lectiu i institucional dels drets i llibertats dels ciutadans i de les ciutadanes, constitueixen una garantia de la convivència democràtica i de l'ordre i pau socials.

Cal concebre el civisme com a cultura pública de convivència que determina una manera de viure a la vila. La participació activa de la societat, el dinamisme social i la implicació en un conjunt de comportaments, possibilita el desenvolupament d'uns costums, maneres, capacitats i valors de convivència cívica.

En aquest sentit, l'Ordenança municipal de convivència ciutadana i activitat a la via pública, respon a les demandes ciutadanes exposades i neix en defensa dels drets de la comunitat.



Constitueix doncs un necessari instrument normatiu que reguli aquell conjunt de conductes que siguin contràries a la convivència ciutadana i el civisme a la nostre vila i que per tant siguin mereixedores d'un reprotxe administratiu sancionador.

No obstant, i així es preveu en la nostre Ordenança, l'Administració pública no únicament ha de desenvolupar una tasca reparadora/sancionadora si no que també ha de desplegar una tasca preventiva/formativa i de reeducació.

El caràcter exemplificant de la sanció per aquelles conductes que conculquen l'exercici dels drets i que atempten contra els béns dels altres, es reserva per aquelles conductes més transgressores.

Resulta clara doncs l'aposta que l'Ordenança realitza per la tasca formativa i de reeducació, així com preventiva, en el cas dels menors d'edat al determinar-los com a subjectes especialment susceptibles d'escometre aquesta tasca educativa i formativa.

Un altre aspecte que preveu l'Ordenança és la possibilitat de revertir a la comunitat, a través de la prestació personal, els ajuts socials obtinguts per aquesta, com una mesura excepcional.

El conjunt d'aquestes previsions contemplades a l'Ordenança, constitueixen el fonament jurídic que habilita i justifica la present Ordenança que, com no podia ser d'un altre forma, estableix una regulació inspirada en els principis definits a l'exposició de motius i a l'articulat de l'Ordenança Municipal de convivència ciutadana i activitat a la via pública.

Article 1. Objecte

Aquesta Ordenança té per objecte la regulació de les prestacions personals en benefici de la comunitat com a mesures alternatives al rescabament de responsabilitats econòmiques i a les sancions econòmiques, i com a reversió a la comunitat per a ajuts socials.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. L'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordenança és el següent :

- a) Totes les matèries que per Ordenances municipals o per altres disposicions legals comportin sancions econòmiques i la competència sancionadora sigui de titularitat municipal.
- b) Tots els supòsits en que la legitimació per a l'acció de responsabilitat econòmica correspongui a l'Ajuntament.
- c) Tots els ajuts socials que atorgui l'Ajuntament amb càrrec a fons propis.

2. Resten exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta Ordenança i no hi procedeix la substitució de les sancions econòmiques per mesures alternatives en:

- a) procediments sancionadors en matèria tributària.
- b) procediments sancionadors de règim disciplinari del personal al servei de l'Ajuntament.
- c) procediments sancionadors en matèria de contractes del sector públic.
- d) procediments sancionadors en matèria urbanística.

Article 3. Catàleg i característiques de prestacions personals

1. Les prestacions personals poden consistir en accions educatives, prestacions en benefici de la comunitat, una combinació de les dues anteriors, o qualsevol altra acció que es consideri d'interès per a la comunitat i, en el seu cas, per a la persona infractora.

2. Les prestacions personals no tenen caràcter retribuït, ni, en cap cas, impliquen ni poden implicar l'establiment de cap relació laboral o contractual.

3. Les prestacions personals no poden atemptar contra la dignitat de la persona i han de suposar el compliment d'una oportunitat personal o la realització d'una tasca útil per a la comunitat.



4. Les prestacions personals han de ser d'interès públic o social, o bé contenir un valor educatiu per sí mateixes, especialment quan les persones que les hagin de realitzar siguin menors d'edat.

Article 4. Criteris d'idoneïtat per a l'adopció de la prestació personal

1. Les prestacions personals es poden adoptar quan hi concorrin acumulativament els requisits d'idoneïtat següents :

a) En el cas de mesures alternatives a sancions econòmiques o al rescabament de responsabilitats econòmiques :

a.1) Que la infracció comesa o l'actuació responsable produïda no atempti contra els drets o llibertats d'una tercera persona ni la perjudiqui directament.

a.2) Que la persona infractora o responsable resideixi en el municipi o en garanteixi la seva presència en el moment de la prestació.

a.3) Que les sancions a substituir no hagin adquirit fermesa en via administrativa.

b) En el cas de reversió a la comunitat per a ajuts socials :

b.1) Que les circumstàncies personals, familiars o de condicions físiques ho permetin.

2. La substitució de sanció o de rescabament de responsabilitat per mesura alternativa no procedeix si la substitució resulta ineficaç per a procurar la responsabilització de la persona infractora o responsable o, en el cas de menors d'edat, per a donar compliment a la seva finalitat educativa. Entre els motius d'ineficàcia es considerarà la reincidència i/o el manifest no penediment.

En els supòsits en que la persona infractora o responsable presenti un perfil de risc o de vulnerabilitat social, el criteri anterior s'adaptarà a les circumstàncies concretes del cas, podent-se aplicar en el sentit més favorable a l'adopció de mesures alternatives.

Article 5. Nombre i criteris de prioritització de les prestacions personals

1. Es podran realitzar les prestacions personals regulades en la present Ordenança en un nombre màxim de dues persones simultàniament. S'exclouen d'aquesta limitació aquelles prestacions que disposin de cobertura d'assegurança empresarial o professional.

2. Les prestacions personals s'acceptaran en funció de la disponibilitat de recursos municipals per a la seva gestió i d'allò establert en el punt anterior.

Es prioritzaran les prestacions com a mesures alternatives respecte de les resultants d'ajuts socials, i d'entre aquelles, es prioritzaran les mesures alternatives que portin causa de conductes especialment nocives per a la convivència ciutadana, i a les que aquella substitució sigui especialment indicada per minimitzar les conseqüències de la infracció o responsabilitat, evitar-ne la reincidència i afavorir el creixement individual de la persona afectada, la responsabilitat comunitària i la cohesió social.

Article 6. Principi de proporcionalitat

1. Les prestacions personals adoptades respectaran el principi de proporcionalitat en relació amb la infracció o conducta responsable comesa o amb la naturalesa de l'ajut social atorgat, per tal de garantir que s'adaptin a la seva finalitat educativa o reparadora o integradora, segons el cas, en funció dels fets constitutius de la infracció o responsabilitat o de la naturalesa de l'ajut, i les seves circumstàncies específiques.

2. La resolució per la qual s'acordí la prestació personal s'ha d'adoptar considerant les circumstàncies socials i personals i capacitats de la persona interessada, sense que en cap cas es pugui produir discriminació.

Article 7. Criteris de conversió de les sancions, responsabilitats i ajuts socials per prestacions personals



1. La prestació personal s'establirà en funció de la quantia de la sanció, de la responsabilitat o de l'ajut atorgat, mitjançant la conversió en les hores que s'han de dedicar a la seva realització, prenent com a referència el doble del preu/hora del Salari Mínim Interprofessional per als treballadors no qualificats temporals, fixat per la normativa corresponent.

2. En el cas de prestacions consistents en tasques excepcionals i d'especial interès per a la comunitat, o d'especial valor afegit per la seva naturalesa o per l'aportació de mitjans per part de la persona interessada, es podrà ajustar a l'alça l'equivalència de la conversió establerta en el punt anterior.

3. La prestació personal s'haurà de realitzar en la seva totalitat i d'acord amb les indicacions de l'Ajuntament.

Article 8. Criteris per a determinar la prestació personal

Per a determinar la prestació personal que resulti més adequada en cada cas es tindran en compte els recursos disponibles per part de l'Ajuntament i les necessitats públiques i de la comunitat, i, en la mesura del possible els criteris següents :

- a) les capacitats, aptituds o coneixements de la persona interessada.
- b) en els supòsits de mesures alternatives, la relació entre el bé jurídic afectat per la infracció o conducta responsable i la naturalesa i incidència de la prestació en els béns públics o comunitaris.

Article 9. Principi de territorialitat

La prestació personal es realitzarà dins l'àmbit territorial del terme municipal de Sils.

Article 10. Principi de consentiment

La prestació personal, llevat que estigui establerta per una norma de rang legal, requereix sempre el consentiment de la persona interessada i, en el seu cas, dels seus representants legals.

En el cas en que la prestació personal s'hagi de realitzar en una instal·lació o sobre un bé de titularitat d'una altra persona, pública o privada, diferent de l'Ajuntament, es requerirà també el consentiment d'aquesta.

Article 11. Assegurança de responsabilitat civil

Els riscos en què puguin incórrer els beneficiaris durant el temps que desenvolupin la prestació alternativa, concretament les contingències d'accidents i les possibles responsabilitats civils que puguin derivar-se de la seva actuació davant terceres persones, seran coberts mitjançant les pòlisses que té contractades l'Ajuntament de Sils.

Article 12. Procediment

1. Tota persona afectada per l'àmbit d'aplicació de la present Ordenança té dret a ser informada sobre les prestacions personals que aquesta regula.

2. En cas de mesures alternatives, els interessats podran sol·licitar l'acolliment a aquestes, d'acord amb el model que consta en l'Annex 1, en qualsevol moment del procediment que els afecti excepte:

- a) si la resolució sancionadora ha adquirit fermesa en via administrativa.
- b) si la sanció o el rescabament ja s'ha fet efectiu, o s'ha formalitzat el fraccionament del pagament.
- c) si la persona infractora o responsable ha interposat algun recurs en via administrativa.



3. En cas d'ajuts socials el procediment per a l'aplicació de les prestacions personals serà iniciat d'ofici i com a requisit per a ser-ne beneficiari sempre que la persona reuneixi les condicions previstes en la present Ordenança.

4. La petició per part de la persona infractora o responsable d'acollir-se a mesures alternatives produeix la suspensió del procediment sancionador o d'exigència de responsabilitat en tramitació, o la suspensió de l'executivitat de la resolució finalitzadora de l'expedient dictada, implicant així mateix la interrupció dels terminis de prescripció i de caducitat.

Els efectes de la suspensió es mantenen mentre no consti el compliment de la mesura alternativa o la terminació del procediment d'aquesta per no haver estat adoptada.

5. En el cas de mesures alternatives, la presentació per l'interessat de la sol·licitud d'aplicació de les prestacions personals substitutòries, o, subsidiàriament, el seu consentiment en aquestes, comporta l'acceptació de la responsabilitat per la infracció o per la conducta de la que es deriva la responsabilitat de rescabament.

6. L'aplicació de prestacions personals en cada cas dels previstos en la present Ordenança serà acordada per resolució de l'òrgan de l'Ajuntament que en tingui atribuïda la competència, previs els informes dels serveis socials o altres sectorials de l'Ajuntament que corresponguin sobre la concurrència dels requisits i demés circumstàncies de consideració al cas, i previ l'ofertament a la persona interessada de la prestació que es pretengui aprovar i el consentiment exprés d'aquesta formalitzat d'acord amb el model que consta en l'Annex 2, sense que aquesta pugui rebutjar més de dos ofertaments, en quin cas s'entendrà desistida, així com també l'absència de consentiment exprés.

7. Si la resolució denega la substitució o la persona interessada desisteix :

a) En el cas de mesures alternatives esdevenen finalitzats els efectes suspensius del present procediment sobre el procediment principal sancionador o d'exigència de responsabilitat, prosseguint-se els tràmits d'aquell.

b) En el cas d'ajuts socials esdevé denegat l'ajut sol·licitat.

Article 13. Compliment de la prestació personal

1. La persona interessada ha de complir la prestació personal acordada segons el pla de realització establert i acceptat per ella, havent de mantenir una actitud positiva que propiciï l'assoliment de la finalitat de substitució de sanció, o educativa, o reparadora, o d'integració social, complint puntualment l'assistència i horari determinats i les tasques assignades en tota la seva durada, essent supervisada, a aquests efectes pels serveis municipals que corresponguin en funció de la naturalesa de la prestació.

Article 14. Incompliment de la prestació personal

1. En general, tot incompliment injustificat de la prestació personal acordada, la manca d'observació de les normes de comportament en el lloc o amb l'equip de treball, o la provocació d'alguna incidència greu durant el seu compliment, suposa la interrupció de l'execució de la prestació personal i es produeix la seva finalització per incompliment, amb efectes anàlegs als establerts en cas de denegació o desistiment de la prestació.

2. Constitueix incompliment injustificat l'absentisme i/o impuntualitat injustificats o reiterats, un rendiment sensiblement inferior al mínim exigít o una actitud negativa vers el compliment de les tasques encomanades, i l'incompliment de les instruccions establertes per les persones responsables de la supervisió de la prestació o de les normes existents en el lloc de la prestació.



3. Són incidències greus atemptar contra el patrimoni o els béns del lloc on es realitzi la prestació, amenaçar, agredir o en general usar la violència o ofenses, presentar-se al lloc de compliment de la prestació sense condicions personals mínimes per exercir-la per la causa o els efectes que siguin, tenir o mostrar un comportament contrari al bon funcionament del servei on es dugui a terme la prestació, i realitzar qualsevol altra acció o omissió que pugui constituir delictes, falta, o infracció administrativa d'acord amb les lleis i Ordenances vigents.

Disposició final

Aquesta Ordenança entrarà en vigor un cop aprovat definitivament per l'Ajuntament i publicat el seu text íntegre en el BOP de Girona, quan hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils que preveu l'article 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i regirà fins a la seva modificació o derogació expressa.



ANNEX 1 – MODEL DE SOL·LICITUD DE MESURES ALTERNATIVES

Dades personals

Nom i cognoms o raó social :.....

NIF / CIF / NIE / Passaport :.....

Domicili :.....

Telèfon i a/e de contacte :.....

Si menor d'edat o persona jurídica, dades de pare / mare / tutor legal / representant legal (marcar el que correspongui) :

Nom i cognoms :.....

NIF / NIE / Passaport :

Exposició de fets

1. He estat informat sobre la possibilitat de sol·licitar la realització de prestacions personals com a mesures alternatives a les sancions econòmiques o al rescabament de responsabilitats econòmiques, i conec tot el contingut al respecte de l'Ordenança reguladora de les Prestacions Personals en benefici de la Comunitat.

2. Reconec expressament la meua responsabilitat en els fets constitutius de la infracció o de la conducta generadora de responsabilitat econòmica següents :

.....
.....
.....
.....

Per això **Sol·licito** :

que es valori la possibilitat de la prestació personal com a mesura alternativa

Sils, data :

Signatura

Signatura pare / mare / tutor



ANNEX 2 – MODEL DE COMPROMÍS DE PRESTACIÓ PERSONAL

Dades personals

Nom i cognoms o raó social :.....

NIF / CIF / NIE / Passaport :.....

Domicili :.....

Telèfon i a/e de contacte :.....

Si menor d'edat o persona jurídica, dades de pare / mare / tutor legal / representant legal (marcar el que correspongui) :

Nom i cognoms :.....

NIF / NIE / Passaport :

Motiu de la prestació : (descriure breument el que correspongui)

Ajut social :

Mesura alternativa a sanció o responsabilitat econòmica :

.....

Prestació acordada : (descripció del lloc i les tasques, en hores i períodes de realització si és el cas, i totes les indicacions i instruccions que la concretin)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

La persona identificada consenteix i es compromet a complir la prestació personal descrita d'acord amb les condicions i regulació establerts en l'Ordenança reguladora de les Prestacions Personals en benefici de la Comunitat que coneix i accepta.

Sils, data :

Signatura interessat/da

Signatura Alcalde / Regidor delegat

Signatura pare / mare / tutor »



**Ajuntament
de Sils**

Contra el present Acord es podrà interposar pels interessats un recurs contenciós-administratiu, davant la Sala del Contenciós-Administratiu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos comptats a partir del dia següent al de la publicació d'aquest anunci, de conformitat amb l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciós-Administrativa.

L'alcalde president,

Martí Nogué Selva.

Sils, 2 de febrer de 2017.